Приложение №1-1

к протоколу РГ по информационным технологиям №37-2017

**Анализ действующих основополагающих нормативных документов в области межгосударственной стандартизации в части, касающейся создания обновленной АИС МГС**

В настоящий момент при проведении работ по межгосударственной стандартизации используется автоматизированная информационная система Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации (далее – АИС МГС).

К сегодняшнему дню назрела и признана необходимость существенной модернизации данной информационной системы, направленной на создание интегрированного рабочего пространства, аналогичного электронным платформам, действующим в ИСО и МЭК. Новая версия АИС МГС должна не только обеспечить деятельность межгосударственных технических комитетов (далее – МТК) и перевести взаимодействие членов МТК, МТК, Бюро по стандартам МГС в электронный вид, но и обеспечить совместную разработку межгосударственных стандартов в электронном виде.

Начальным этапом является создания прототипа новой версии АИС МГС и формализация требований к полнофункциональной информационной системе в виде детального технического задания на ее разработку.

Обозначенный порядок работ обусловлен среди прочего текущим состоянием нормативно-методической базы, регламентирующей работы по межгосударственной стандартизации.

В связи с этим представляется ошибочным приступать к созданию полнофункциональной версии АИС МГС до приведения в надлежащие состояние нормативного регулирования процессов, подлежащих автоматизации. В противном случае это может привести к нарушению установившейся практики работ по межгосударственной стандартизации и привести к их замедлению и необоснованному ограничению.

Работы по межгосударственной стандартизации регламентируются положениями ряда межгосударственных стандартов (далее – ГОСТ) и правил по межгосударственной стандартизации (далее – ПМГ), в том числе:

1. ГОСТ 1.0-2015 Межгосударственная система стандартизации. Общие положения;
2. ГОСТ 1.1-2002 Межгосударственная система стандартизации. Термины и определения;
3. ГОСТ 1.4-2015 Межгосударственная система стандартизации. Межгосударственные технические комитеты по стандартизации. Правила создания и деятельности;
4. ПМГ 02-2008 Типовое положение о межгосударственном техническом комитете по стандартизации;
5. ПМГ 22-2004 Правила разработки программы работ по межгосударственной стандартизации;
6. ГОСТ 1.2-2015 Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Порядок разработки, принятия, применения, обновления и отмены;
7. ГОСТ 1.3-2014 Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные. Правила разработки на основе международных и региональных;
8. ГОСТ 1.5-2001 Межгосударственная система стандартизации. Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Общие требования к построению, изложению, оформлению, содержанию и обозначению;
9. ПМГ 03-2011 Порядок регистрации, издания и обеспечения межгосударственными нормативными документами по стандартизации;
10. ПМГ 04-94 Порядок распространения межгосударственных стандартов и нормативной документации Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации;
11. ПМГ 48-2002 Порядок обмена документами в электронном формате;
12. ПМГ 05-94 Порядок взаимодействия национальных органов по стандартизации по осуществлению переводов межгосударственных, международных и зарубежных стандартов;
13. ПМГ 92-2009 Метрологическая экспертиза проектов межгосударственных и национальных стандартов.

Обозначенный комплекс нормативно-методических документов содержит пробелы в регламентации ряда вопросов межгосударственной стандартизации, что ведет к возникновению сложностей при проведении работ.

Некоторые стандарты приняты не всеми странами-участницами МГС из-за имеющихся разногласий. В частности, для создания новой версии АИС МГС требуется реальная практика использования ГОСТ 1.2-2015 и ПМГ-03 всеми странами-участницами МГС.

Регламентированные в упомянутых нормативных документах процедуры разработки межгосударственных стандартов во многом далеки от международного уровня. Можно утверждать, что система нормативных и методических документов в отношении процессов межгосударственной стандартизации требует значительной ревизии и доработки.

В числе имеющихся проблем часто называют следующие:

1. Не решены вопросы разработки ГОСТ двумя странами из-за несовершенства процедур планирования или дублирование тем по разработке ГОСТ при формировании Программы работ по межгосударственной стандартизации (одновременно может происходить разработка национального стандарта и ГОСТ на одну и ту же тему).
2. Практически не регламентирован порядок организации разработки межгосударственного стандарта.
3. Слабая активность участия национальных технических комитетов по стандартизации и бизнес-сообществ в деятельности существующих МТК из-за недостаточно четко определенных на нормативном уровне роли статуса международных комитетов, отсутствия регламентации вопросов вовлечения национальных ТК в экспертизу стандартов, разработанных другими членами МГС (кроме того наблюдается слабая информированность национальных ТК в области процедур разработки, обсуждения и голосования по вопросам межгосударственной стандартизации).
4. Слабо регламентированы и не оптимальны процедуры рассмотрения и голосования по проектам межгосударственных стандартов, что приводят к затягиванию сроков прохождения данных этапов.
5. Не определен порядок создания и поддержания в актуальном состоянии фонда межгосударственных стандартов, последствием чего являются устаревшие фонды стандартов по направлениям деятельности МТК, не соответствующие современным требованиям (избыточность, дублирование, низкий уровень гармонизации).
6. Требует дополнительной проработки вопрос координации работ МТК и мониторинга исполнения ПМС, в т.ч. унификация отчетности.

В качестве одного из примеров следует рассмотреть вопрос организации разработки межгосударственного стандарта. ГОСТ 1.2-2015 предусматривает отдельную стадию разработки межгосударственного стандарта – организацию разработки межгосударственного стандарта (п. 3.1.4). Также в упомянутом стандарте имеется раздел 3.2, посвященный данному вопросу. При этом установлены порядок работ, ответственный за организацию работ и их участники. Но никаким образом не отображены процессы организации работ, документационное обеспечение данных процессов, требования к срокам, а также порядок мониторинга и контроля работ. В конечном счете процессы оказываются не унифицированными, непрозрачными, слабо контролируются и существенно затягиваются, что приводит к общему увеличению сроков разработки и принятия межгосударственных стандартов.

Многие их перечисленных проблем активно обсуждались на последних заседаниях МГС. Неоднократно высказывалось мнение о необходимости приведении нормативно-методической базы в соответствие с нормативным обеспечением признанных международных и региональных организаций по стандартизации (ИСО, МЭК, СЕН).

В частности, в апреле 2017 г. в Екатеринбурге в рамках Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации МГС участники 53-его заседания Научно-технической комиссии по стандартизации (НТКС) поддержали необходимость внесения изменений в основополагающие межгосударственные стандарты: ГОСТ 1.1. и ГОСТ 1.5., а также разработки нового ГОСТ 1.7. «Межгосударственная система стандартизации. Правила разработки программы работ по межгосударственной стандартизации».

Среди прочего представляется обязательным проведение работ по следующим направлениям:

1. Совершенствование планирования разработки межгосударственных стандартов для полного исключения дублирования разработки межгосударственных и национальных стандартов.
2. Улучшение прозрачности и повышение регламентирования процедур организации разработки стандартов.
3. Максимальная унификация форматов ГОСТ и национальных стандартов (изменения в ГОСТ Р 1.7 и ГОСТ 1.3).
4. Уточнение роли и статуса МТК (изменения в ГОСТ 1.2).
5. Пересмотр процедуры голосования по проектам межгосударственных стандартов с целью повышения ее эффективности.
6. Унификация форм планирования и отчетности, оценки результативности и эффективности деятельности МТК, с учетом опыта зарубежных организаций по стандартизации
7. Методическое обеспечение обучения и информирования МТК в части процедур межгосударственной стандартизации.

В заключении хотелось еще раз подчеркнуть, что формирование целостной и непротиворечивой нормативно-методической базы для процессов межгосударственной стандартизации, принятой всеми странами-участниками является обязательным и непременным условием последующей эффективной модернизации и расширения функциональности АИС МГС.